

Ради жизни на земле
Проектно-монтажный трест № 5 в солдатской шинели

1

Три эпохи отрасли связи
7 мая в России отмечается День радио

2

Закон о борьбе с терроризмом в РФ
Мнение эксперта

3

Национальное проектирование в строительстве
Проект стимулирования

4



День Победы — праздник, который более шестидесяти лет назад стал национальным символом сначала Советского Союза, потом России. В этот день мы вспоминаем тех, кто отдал свою жизнь ради того, чтобы спасти от страшной угрозы не одно будущее поколение. Мы низко кланяемся тем, кто защищал наше Отечество и сейчас является живым свидетелем

Истории. Многие оборонные предприятия, среди которых был и ПМТ № 5, ныне ставший ОАО ЦНПО «Каскад», самоотверженно трудились ради того, чтобы приблизить великий и светлый День Победы. И сегодня мы поздравляем не только тех, кто воевал на фронтах Великой Отечественной войны, но и тех, кто отдавал свои силы на производстве, чтобы армия не испытывала нужды в самом необходимом. Дорогие наши ветераны! Мы приносим вам искренние слова благодарности, желаем крепкого здоровья, благополучия и долгой счастливой жизни!

Совет директоров ОАО ЦНПО «Каскад»

День Победы

Ради жизни на земле

История страны — это история каждого человека в отдельности. И когда советский народ победил в страшной войне, эта победа принадлежала каждому гражданину страны. История многих предприятий в то время тесно переплелась с судьбой Советского Союза. Среди них был и проектно-монтажный трест № 5, который впоследствии стал ОАО ЦНПО «Каскад». Вспомним те годы...



В соответствии с Постановлением Совета народных комиссаров № 1791 приказом народного комиссара электропромышленности предприятия треста с его Московским, Ленинградским, Киевским и Харьковским отделениями были эвакуированы в Уфу. В Москве, Ленинграде, Киеве и Харькове были оставлены небольшие бригады монтажников и слесарей для выполнения специальных заданий. Обстоятельства военного времени требовали от всех железной дисциплины и порядка. С первых дней войны коллективы треста проводили работу по совершенствованию устройств и систем

ПВО и МПВО в гг. Москве, Куйбышеве, Ленинграде, на заводах оборонной и авиационной промышленности, и других областных центрах европейской части СССР. Большой объем работ выполнялся на строящихся нефтеперегонных заводах Поволжья и Башкирии.

Тресту было поручено обеспечить срочную и разностороннюю связь с г. Куйбышевым, куда в то время переехало советское правительство. Эту большую работу было поручено выполнить участку под руководством прораба А. В. Машкова. В условиях затяжных дождей, мокрого снега и изобилия почвенных вод зем-

ляные работы выполнялись вручную. Все работали самоотверженно, не щадя своих сил. С участка не уходили до тех пор, пока он не сдавался в эксплуатацию. Это обеспечило в крайне сжатые сроки бесперебойную связь, необходимую правительственным органам.

Август 41-го

В первые дни Великой Отечественной войны значительная часть работников треста и его отделений были призваны в ряды действующей Красной армии. Многие ушли добровольцами. Достаточно сказать, что из Центральной проектной кон-

торы треста на фронт ушло более 50 % личного состава. Лишь несколько месяцев спустя оставшимся на работе в тресте и его отделениях стали оформлять бронирование от призыва. Объем работ был большой, а ряды монтажников и проектировщиков сильно поредели. На объекты производства работ командование местных военных гарнизонов вынуждено было выделять солдат в помощь монтажникам. В начале июля 1941 года 15 человек специалистов-монтажников руководством треста были откомандированы в Киев в распоряжение начальника Киев-

продолжение на стр. 2

Новость

Главным инженером ОАО ЦНПО «Каскад» назначен Василий Владимирович Добрынин

Один из принципов кадровой политики ОАО ЦНПО «Каскад» — назначать на руководящие должности талантливых, высококвалифицированных специалистов, обладающих обширным опытом, приобретенным на производстве или в период прохождения службы в Вооруженных силах



Добрынин В.В., главный инженер ОАО ЦНПО «Каскад»

службы» и медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

«Свою основную задачу я вижу в том, чтобы продолжать и укреплять славные традиции высокого качества выполнения работ, которые сложились в ОАО ЦНПО «Каскад» за многие годы. На должности главного инженера Объединения меня ждет та сфера деятельности, которая мне хорошо знакома по службе в Вооруженных Силах. Первоочередные направления деятельности — организовать выполнение работ, определенных государственным оборонным заказом в текущем году, готовить предложения на долгосрочную перспективу. Продолжать углублять и расширять взаимодействие с коллективами организаций и предприятий промышленности для выполнения совместных работ. Со многими сотрудниками нашего Объединения мне приходилось взаимодействовать и раньше, во время службы в Вооруженных Силах, и теперь буду стараться укреплять уже сложившиеся отношения и приобретать новые. Целевая задача — это поддержание высокого авторитета ОАО ЦНПО «Каскад» и дальнейшее наращивание его производственных возможностей», — сказал В. В. Добрынин корреспонденту «Вестника». Коллектив ОАО ЦНПО «Каскад» желает Василию Владимировичу успехов в новой должности.

Ради жизни на земле

Начало на стр. 1

ского отделения Ю. М. Николаева для скорейшего завершения работ по монтажу и наладке пунктов ВНОС ПВО, расположенных в окрестностях Киева. В августе немецко-фашистской армии удалось прорвать первую линию обороны Киева. Началась варшавская бомбардировка и артиллерийский обстрел Киева и его окрестностей. В город ворвались немецкие танки. Погибли при исполнении служебных обязанностей начальник Киевского отделения Ю. М. Николаев, монтажники и настройщики Киевского отделения и специалисты, командированные из Московского отделения.

Вызов голоду и холоду

После эвакуации в Уфу основного состава коллектива Ленинградского отделения ПМТ-5 и его опытных электромеханических мастерских бригадам треста, оставленным для завершения работ на особо важных объектах, было дано задание организовать производство ряда изделий для нужд Ленинградского фронта.

За короткое время численность работающих в мастерских значительно выросла за счет работников, оставшихся в Ленинграде после эвакуации предприятий и учреждений, а также за счет подростков. Мастерские пополнились станочным оборудованием, оставшимся на предприятиях, эвакуированных вглубь страны. В мастерских был налажен ремонт военно-полевых радиостанций, организовано производство: ремней для катушек сматывания телефонного полевого кабеля, рессор для артиллерийских орудий по заказу Кировского завода, сварных щитов для защиты от конницы и мотоциклистов по заказу партизан. За два месяца было изготовлено более 30 тыс. штук электрических фонарей на сухих

элементах и многое другое, что было необходимо в то время для обороны города. Люди работали полугодные, в условиях систематического артиллерийского обстрела и бомбардировок немецкой авиации. Вера в правое дело и победу поддерживала их энергию и желание дать как можно больше изделий для фронта. Объемы работ в опытных мастерских постоянно росли. Были заняты все помещения здания, освобожденные после эвакуации Пятого ГСПИ на ул. Фонтанка, 41. В ноябре 1942 г. все сотрудники Ленинградского отделения ПМТ-5 и его электромеханических мастерских были переведены в помещения эвакуированного завода «Красная Заря» для организации производства полевых телефонных станций, походных радиостанций и других изделий связи. В тяжелых условиях в невиданно короткие сроки коллектив завода «Красная Заря», костяком которого были работники ПМТ-5, начал выпускать аппаратуру и изделия связи для войск Ленинградского фронта.

Здесь ковался меч Победы

Колоссальный объем работы выполняли монтажники, кабельщики, регулировщики, инженеры и техники Московского отделения ПМТ-5 на объектах строительства корпусов для заводов, эвакуированных с угрожаемых территорий европейской части Советского Союза. Строительство шло темпами, каких не знала история. День и ночь не смолкал шум от работы башенных кранов, тягачей, бетономешалок и сварочных агрегатов. Строились деревянные корпуса для цехов заводов. Одновременно устанавливалось и монтировалось станочное, кузнечно-прессовое и другое технологическое оборудование, строились испытательные

стенды, подключалась электро-силовая сеть. По мере частичного завершения строительства запускались оборудование. Вместе с рабочими-строителями трудились специалисты монтажных участков нашего треста по устройству телефонной, телеграфной, диспетчерской и ВЧ-связи, а также пожарной и тревожной сигнализации, необходимой для жизнедеятельности оборонных предприятий. Все

В боях, защищая наше Отечество, погибли сотрудники ПМТ-5: К. С. Якубов — начальник Центральной проектной конторы, В. Н. Пронин, К. И. Смольянов, П. С. Юдин — производители работ, Хотлякин М. В., Скворцов К. П. — инженеры-проектировщики, Ю. А. Мальчик — начальник производственно-технического отдела Харьковского отделения и многие-многие другие. Каждый год 9 Мая мы вспоминаем всех, кто пал в Великой Отечественной войне. Вечная слава героям, павшим за свободу и независимость нашей Родины!



стремились к тому, чтобы как можно скорее начать выпуск необходимой оборонной техники для нужд фронта и тем самым приблизить победу. Руководители оборонных заводов часто обращались к коллективам монтажных участков нашего треста с просьбой оказать помощь при монтаже электрооборудования самолетов и другой оборонной техники. В ходе строительства заводов производилась сборка боевой техники из готовых узлов и механизмов, завезенных из мест эвакуации. В это период выполнялась большая работа по проектированию, монтажу и настройке небольших приемопередающих радиостанций под кодовым названием «труба-инкубатор». Эти станции обеспечивали надежную связь, подстраховывая проводную связь на случай ее повреждения от налета немецкой авиации. Работа производилась в сжатые сроки. В первую

очередь радиостанции сдавались в эксплуатацию в районах Поволжья, Южного и Среднего Урала. Выполнение указанных работ было поручено проектировщикам и монтажникам Московского отделения ПМТ-5. Непосредственным участником проектирования и монтажа был Вячеслав Александрович Симонов, работавший в системе Объединения с 1938 года. Находясь на указанных объектах,

инженер В. А. Симонов освоил сложную пайку станционных аккумуляторов. Специальность пайщика свинцовых станционных аккумуляторов в то время была дефицитной, а на указанных объектах умел паять только один работник, и в случае его болезни могли быть сорваны сроки сдачи станций.

На Запад!

После разгрома фашистов под Москвой и освобождения городов Калинин, Калуга, Волоколамск, Малоярославец, Клин, Медынь, Можайск, других районных центров и населенных пунктов проектно-монтажному тресту № 5 было дано задание — восстановить узлы связи и радио в первую очередь в партийных, советских и административных органах. В июне 1942 года Государственным комитетом было принято решение о строительстве под Москвой крупной радиостанции.

Проектирование и монтажные работы приемопередающей радиоаппаратуры были поручены ПМТ-5. В Москве, в Кривоколенном переулке, был создан завод по изготовлению отдельных узлов, распределительных щитов и нетиповых изделий, необходимых для строительства радиостанций, а также других специальных объектов для нужд действующей армии. В короткие сроки завод был смонтирован, подобраны кадры. Предприятию было присвоено название «Завод № 1 Союзного проектно-монтажного треста № 5». Над проектом радиостанции работали старейшие сотрудники Объединения: В. А. Симонов, Д. А. Деречинский, С. К. Аграчев и другие, которые с высоким чувством ответственности и знанием дела трудились по 12-15 часов в сутки, а зачастую и ночевали на рабочих местах. Самоотверженно трудились на указанных объектах монтажники и регулировщики.

3 апреля 1943 года в Ленинграде было создано предприятие № 2 Союзного проектно-монтажного треста № 5. В освобожденные города возвращалась жизнь, а жизнь без связи невозможна. Быстро набирало свои производственные возможности Харьковское отделение ПМТ-5. В короткие сроки были восстановлены опытные электромеханические мастерские, начала работать проектная группа. В первую очередь отделением выполнялись работы на крупных заводах: Харьковском тракторном им. Малышева, Электромеханическом, Паровозостроительном им. Коминтерна, Луганском им. Октябрьской революции, Сталинградском тракторном, на предприятиях Донбасса и других. Развернулись восстановительные работы в зданиях ЦК КП(б) Украины, Верховного Совета и

Совета народных комиссаров республики, на крупных промышленных предприятиях — заводах «Арсенал», «Ленинградская кузница» и других.

Возрождение

В июне 1943 года ПМТ-5 возвратился в Москву. С этого времени началось восстановление отделений треста. В Ленинград из Уфы возвратилась первая группа проектировщиков и монтажников, были отозваны и работники, которые были переведены в 1942 году на завод «Красная Заря», Ленинградскому отделению было выделено помещение в корпусе № 8 Апраксина Двора. Задачи, которые были поставлены перед Ленинградским отделением треста, были масштабными, а состав его был малочисленным. Это сдерживало восстановительные работы. Ленинградцы были вынуждены широко применять ремонт старого кабеля, просушивать и сращивать его, ремонтировать и устанавливать трофейную аппаратуру. На работу в Ленинградское отделение стали возвращаться солдаты после ранений и лечения в госпиталях. Так, например, монтер связи А. П. Трифонов, несмотря на отсутствие у него кисти правой руки, быстро и тщательно производил укладку и прошивку кабельных пакетов на кабельростах. В последующие годы А. П. Трифонов был назначен прорабом по станционным сооружениям и успешно справлялся с возложенными на него обязанностями. Это был обаятельный человек и отличный организатор. Большой объем работы был выполнен на заводах им. Кирова, «Электросила», Ленинградском телефонном, им. Козицкого, «Красная Заря», им. Ворошилова, Ижорском и других крупных машиностроительных предприятиях.

Три эпохи отрасли связи

7 мая в России отмечается День радио, который по праву считается профессиональным праздником связистов. ОАО ЦНПО «Каскад», ведя свою историю от предприятий, созданных в первые послереволюционные годы на базе Siemens & Halske, практически стояло у истоков создания систем связи Советского Союза. И сегодня на страницах «Вестника» мы вспоминаем некоторые вехи истории

Как и многие отрасли современной промышленности, отрасль связи берет свое начало во второй половине XIX века, в период бурного индустриального роста. В 1858 году протяженность телеграфной сети составляла уже более 9 880 км при 44 телеграфных станциях, не считая станций по Николаевской железной дороге. В 1858 году телеграфная линия соединила Москву с Нижним Новгородом. Появились линии Петербург — Москва, Петербург — Варшава, Москва — Киев, Киев — Одесса, Петербург — Ревель, Петербург — Гельсингфорс, Москва — Казань и другие. Телеграфный способ сообщения был исключительно привилегией государства. Телеграф в первую очередь использовался для передачи правительственных и служебных сообщений. Однако вскоре была разрешена передача и частной корреспонденции.

Несмотря на высокий тариф, обмен телеграммами постоянно увеличивался. Сначала на российских телеграфах работали аппараты системы американского изобретателя Сэмюэля Морзе со скоростью передачи 500—550 слов в час. С конца 60-х годов в России широкое

распространение получил телеграфный аппарат другого американского конструктора — Д. Э. Юза производительностью 180 знаков в минуту. Поскольку обмен телеграммами постоянно возрастал, стало ясно, что производительность аппаратов Морзе и Юза в 4-5 раз ниже пропускной способности линейных стальных проводов, по которым передавались телеграммы. Поэтому все последующие усовершенствования телеграфных аппаратов были направлены на повышение скорости телеграфирования. В частности, путем автоматической передачи с помощью перфорированной ленты и транзиттера, при которой исключалось влияние сравнительно небольшой скорости ручной работы телеграфиста на клавиатуре аппарата и различных перерывов в его работе.

Телеграфная аппаратура того времени, даже самая совершенная, не могла удовлетворить потребностям общества, ожидающего от технических средств надежной, а главное, немедленной и непосредственной связи между корреспондентами в режиме диалога. Такую связь мог предоставить только теле-

фон, который запатентовал в 1876 году американец А. Г. Белл.

«Говорящий телеграф»

Трубка Белла служила по очереди и для передачи, и для приема человеческой речи. В первом телефоне не было звонка. Вызов абонента производился через трубку при помощи свистка. Дальность действия этой линии не превышала 500 метров. Тем не менее это изобретение по достоинству оценили во всем мире. В 1877 году изобретатель Ваден применил для вызова абонента телеграфный ключ, который замыкал цепь звонка (позднее ключ был заменен кнопкой). В том же году петербургский завод немецкой фирмы «Сименс и Гальске» начал изготавливать телефонные аппараты с двумя телефонными трубками: одна для приема, другая для передачи речи. В следующем году русский электротехник П. М. Голубицкий применил в телефонных аппаратах конденсатор и разработал первый русский телефон оригинальной конструкции, в котором было применено несколько постоянных магнитов. В том же 1878 году Томас Эдисон впервые применил в телефонной

связи трансформатор (индукционную катушку).

В России применение телефона было поначалу связано с различными административными затруднениями. 25 сентября 1881 года было утверждено положение о телефонной связи, нашедшее свое выражение в «Основных условиях устройства и эксплуатации городских телефонных сообщений». Согласно условиям, телефонная связь признавалась правительственной монополией, но право строительства и эксплуатации телефонных сетей общего пользования получали и частные предприниматели по контрактам с Телеграфным департаментом Министерства внутренних дел на 20 лет, по истечении которых телефонные сети должны были передаваться правительству.

Связь новой эпохи

25 апреля по старому стилю (7 мая по новому стилю) наступила новая эпоха в развитии отрасли связи. В этот день в 1895 году русский ученый Александр Степанович Попов впервые в мире сделал научный доклад для научно-технической общест-венности об изобретенном им методе использования излучен-

ных электромагнитных волн для беспроводной передачи электрических сигналов, содержащих полезную информацию для получателя, и продемонстрировал такую передачу в действии, получая в приемнике эту информацию. В марте следующего года он продемонстрировал уже прибор для передачи сигналов, передав на расстоянии 250 м радиogramму из двух слов: «Генрих Герц». Описание использованной аппаратуры и полученных им результатов было опубликовано А. С. Поповым в ряде журналов, которые распространялись не только в России, но и за рубежом и были весьма популярны среди иностранных ученых. Предложенный А. С. Поповым метод беспроводной передачи полезной информации путем модуляции (манипуляции) излучаемых электромагнитных волн получил в дальнейшем название радиопередачи (radio — испускать лучи, лат.). После демонстрации радиопередачи 25 апреля (7 мая) 1895 года А. С. Попов в течение ряда лет передавал на корабли Балтийского флота множество служебных радиogramм для нужд этого флота и исследовал методы увеличения дальности приема радиogramм.

Успешное применение радиосвязи А. С. Поповым на Балтийском флоте было высоко оценено руководством флота и командирами кораблей. Для оснащения флота потребовалось изготовление многих десятков комплектов аппаратуры А. С. Попова. Изготовление первых десятков таких комплектов было организовано в Кронштадте, что можно считать первым в мире промышленным выпуском приемной и передающей радиоаппаратуры, а эти мастерские были первенцем отечественной радиопромышленности.

В честь изобретения А. С. Попова было принято Постановление Совнаркома СССР от 4 мая 1945 г., в котором констатировалось: «В ознаменование 50-летия со дня изобретения радио русским ученым А. С. Поповым, исполняющегося 7 мая 1945 г., СНК Союза ССР постановил: учитывая важнейшую роль радио в культурной и политической жизни населения и для обороны страны, в целях популяризации достижений отечественной науки и техники в области радио и поощрения радиолюбительства среди широких слоев населения, установить 7 мая ежегодный «День радио».

Закон о борьбе с терроризмом в РФ. Мнение эксперта

Тенденции как геополитического, так и внутреннего характера наглядно демонстрируют, что в последнее время имеет место расширение спектра и масштабов угроз национальной безопасности, а не снижение этих угроз, как могло показаться ранее. Серьезный вклад в эту негативную динамику вносят такие крайне опасные социально-политические и криминальные явления, как терроризм, политический и религиозный экстремизм



Мясоедов А. П., заместитель генерального директора ОАО ЦНПО «Каскад» по безопасности

Отмечается устойчивый рост и расширение масштабов, территориальных и пространственных границ совершения террористических актов в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами государственной власти решений, выгодных террористам.

Для современного терроризма характерны: усиление тактико-организационного уровня подготовки и разнообразия видов совершения террористических актов, увеличение финансирования, что адекватно сказывается на качестве вооруженности и технической оснащённости террористов. Применение в террористической деятельности современных научно-технических достижений, нацеленность террористов на максимальную эффективность акций путем нарушения деятельности объектов повышенной экологической опасности привели к угрозе осуществления новых видов террористических актов: технологического, ядерного, химического, биологического, кибернетического и т. д. Необходимо учитывать, что преступления террористического характера как общественное явление порождаются рядом социально-экономических, политических, криминальных и религиозных факторов. Вследствие этого терроризм следует рассматри-

вать как комплексную проблему, борьба с которой требует принятия и осуществления многоплановых мер, четкой целенаправленной политики в области борьбы с преступностью, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия и наркотиков, требует сосредоточения и координации всех имеющихся сил и средств правоохранительных органов, тесного взаимодействия всех правоохранительных ведомств с органами власти и управления на всех уровнях, активного участия общества.

Закон и порядок

Принятый Федеральный закон «О противодействии терроризму», оценивается как своевременный и позитивный шаг по осуществлению конкретных мер, направленных на противодействие террористической деятельности.

Большинство наших сограждан понимают, что в условиях террористической угрозы, от которой сегодня не может зарекается ни один человек, нужны меры, способные защитить жизнь, свободу, здоровье и имущество населения. Даже если эти меры будут доставлять порой неудобства и хлопоты.

Но именно они пугают часть людей. И неудивительно. Немало семей хранят генетическую память о беззаконии тридцатых и конца сороковых годов, о борьбе с космополитизмом и преследовании диссидентов. Подобные факты ассоциируются прежде всего с деятельностью НКВД — КГБ. Поэтому всякое усиление роли «органов» воспринимается с опаской. Закон же наделяет нынешнюю ФСБ весьма широкими полномочиями. Правда, не «на всю оставшуюся жизнь», а только на время проведения контртеррористических операций. И не по всей стране, а на строго ограниченной территории, где будет проводиться операция.

Так в чем же разница между прошлым законом и нынешним? В отличие от прежнего, который был направлен в основном на пресечение террористических акций, новый закон в значитель-

ной мере ориентирован на их предупреждение, в каких бы формах они ни проявлялись. В нем четко определены принципы, понятия и организационные механизмы противодействия террористической угрозе.

Закон предусматривает проведение операций по пресечению террористических актов на земле, в воздухе и на воде, на территории страны и за ее пределами, в том числе с применением вооруженных сил, боевых средств и оружия. В строго определенных ситуациях, когда все иные меры исчерпаны и есть полная уверенность, что захваченные террористами летательные аппараты или морские, речные суда будут использованы для совершения разрушительных терактов, способных принести гибель многих людей либо наступление экологической катастрофы, дается право сбивать такие самолеты и топить суда. Подробно расписан правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения, включая меры и временные ограничения, которые коснутся людей на этой территории. Спецслужбы могут прослушивать телефонные переговоры, а также осуществлять контроль за средствами электронной связи и перепиской, привлекать транспортные средства организаций, а в неотложных случаях — и личные автомобили граждан, прекращать деятельность опасных производств, временно отселять людей, вводить карантин.

Предусмотрено и возмещение расходов, связанных с таким использованием транспортных средств.

В проект были внесены поправки и изменения. В частности, из текста было убрано положение о режиме «террористической опасности», которым предполагалось дополнить два существующих правовых режима — «чрезвычайное положение» и «контртеррористическая операция». Вместе с тем в законе сохраняется норма, которая позволяет спецслужбам в зоне проведения контртеррористической операции прослуши-

вать телефонные переговоры и контролировать средства электронной связи.

Также в законе прописано положение, согласно которому силы ПВО имеют право сбивать захваченные террористами самолеты. Это решение будет приниматься, если возникнет реальная угроза направления самолета для удара по каким-либо жизненно важным объектам или по местам массового скопления людей.

Аналогичным образом предполагается поступать с морскими и речными судами в случае их захвата террористами.

Помимо этого описывается правовой механизм, позволяющий использовать для пресечения терактов Вооруженные Силы РФ, которые получают право применять оружие и боевую технику. Закон также дает право Вооруженным Силам РФ применять оружие с территории РФ по террористам и их базам, находящимся за пределами страны. Эти меры могут применяться в соответствии с международными договорами и действующим законодательством для пресечения международной террористической деятельности за пределами территории РФ. Вместе с тем законодатели при обсуждении законопроекта отменили поправки, связанные с цензурой СМИ в зоне проведения контртеррористической операции. Таким образом, не предусматривается ограничение свободы СМИ при освещении этих операций.

Между тем сохраняются ограничения для граждан в зоне контртеррористической операции. В частности, они предусматривают усиление паспортного контроля, ограничение передвижения граждан и транспорта, установление усиленного контроля на жизненно важных предприятиях. Лицам, проводящим эту операцию, дается право на беспрепятственное проникновение в жилища граждан и в иные помещения, независимо от форм собственности.

Согласно положениям закона, предусматривается ведение

переговоров с террористами «в целях сохранения жизни и здоровья людей», однако при этом не должны рассматриваться выдвигаемые террористами политические требования.

Принцип персональной ответственности

Закон четко определил, кто осуществляет руководство контртеррористической операцией и несет за нее персональную ответственность. Как известно, вместе с настоящим законом одновременно вступил в силу и указ Президента РФ об образовании Национального антитеррористического комитета, созданного специально для этих целей. Необходимость в создании такого органа ни у кого не вызывает сомнений. Указ президента ставит в этом плане все на свои места. Командир отныне будет один — председатель Национального антитеррористического комитета, которым по должности является директор ФСБ.

Утвержден персональный состав комитета, в его структуре образован Федеральный оперативный штаб, руководство которым также будет осуществлять директор ФСБ.

Проблемы борьбы с терроризмом актуальны практически для всех стран. Мировое сообщество пришло к единому мнению, что необходима консолидация всех сил для эффективного противостояния террористической угрозе. При этом большинство стран стоят на позициях ужесточения правовых норм, в том числе за счет временного ограничения прав и свобод граждан. Российская Федерация является неотъемлемой частью мирового сообщества, входит в страны Шанхайского соглашения, является активным участником антитеррористического комитета стран СНГ.

Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», принятый Государственной Думой 24 марта 2006 года и одобренный Советом

Федерации 7 апреля 2006 года. Федеральным законом предусматривается ратификация Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, которая подписана от имени Российской Федерации 17 ноября 2005 года в Страсбурге и внесена в Государственную Думу на ратификацию президентом России.

Конвенцией создается комплексная правовая основа для практического взаимодействия правоохранительных органов различных государств в деле выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера, затрагивающих юрисдикцию и интересы двух и более государств. В соответствии с требованиями конвенции, государства-участники обязаны осуществлять тесное международное сотрудничество с тем, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности на основе принципа: «либо выдай, либо суди». Также документом предусмотрены обязательства участников по обмену соответствующей информацией, проведению расследований и оказанию друг другу правовой помощи. Основной новацией документа является криминализация публичного подстрекательства к совершению террористических преступлений, вербовке и обучению лиц для совершения террористических преступлений. Государства-участники, согласно конвенции, обязаны принимать меры по предотвращению терроризма, задействовав для этого СМИ, не правительственные общественные организации и гражданское общество в целом.

К настоящему времени конвенцию подписали 26 государств, в том числе Великобритания, Италия и Испания. От имени России документ подписан 17 ноября 2005 г. в Страсбурге. В соответствии с ратифицированной конвенцией вносятся поправки и изменения в другие действующие законодательные акты РФ, которые в настоящее время находятся на рассмотрении законодателей.

Национальное проектирование в строительстве

Проект стимулирования

5 сентября 2005 года президент России Владимир Владимирович Путин объявил курс на реализацию приоритетных национальных проектов. Президент заявил о том, что государство намерено выполнять свои социальные обязательства в таких областях, как жилищное строительство, образование, здравоохранение и социальное развитие села. Вместе с тем данные проекты при всей своей важности и частичной новизне по сути являются коррекцией ранее принятых федеральных целевых и федеральных адресных инвестиционных программ (ФЦП и ФАИП). В наибольшей степени это относится к проекту «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», организационную и административную базу которого составляет ФЦП «Жилище»

Еще в 2004 году рабочая группа под руководством помощника президента Игоря Шувалова разработала пакет законодательных мер, основной целью которых было объявлено увеличение платежеспособного спроса населения на жилую недвижимость и стимулирование строительной отрасли, то есть увеличение объемов вводимого в строй жилья. В

течение 2004 года большая часть из предложений этой группы была реализована в виде поправок к действующим законам и принятия иных нормативных актов. По ряду причин кардинального изменения положения, к сожалению, не последовало: спрос на жилье в большинстве регионов по-прежнему продолжал обгонять объем предложения жилой

недвижимости, что сохраняло общую тенденцию роста цен и уменьшало количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, весьма и весьма незначительно. В октябре 2005 года государство в лице руководителя Росстроя признало, что на подготовительном этапе нацпроекта в стране сложилась следующая ситуация с жильем: в

очереди на улучшение жилищных условий стоят порядка 4,5 млн семей, по отношению к 1,2 млн семей из этого числа государство имеет установленные обязательства по обеспечению жильем; среднее время ожидания в очереди составляет 15-20 лет; почти 2/3 россиян не удовлетворены жилищными условиями, при этом

каждая четвертая семья проживает в жилье, находящемся в плохом или очень плохом состоянии; общий объем жилищного строительства в 2004 г. составил 41,2 млн кв. м, что в 1,5 раза меньше, чем в 1990 г.

Следующим шагом правительства, который пришелся уже на вторую половину 2005 года, стала коррекция непосредственно

ФЦП «Жилище». На сегодняшний день ФЦП — и, соответственно, нацпроект «Доступное и комфортное жилье», который, в сущности, есть ее популяризированный для общества вариант, — включает в себя 4 подпрограммы: «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой», «Модернизация объектов

Национальное проектирование в строительстве

начало на стр. 3



коммунальной инфраструктуры», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» и «Обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе». Цели этих подпрограмм, по мнению их разработчиков и исполнителей (о них речь пойдет чуть ниже), могут быть достигнуты путем решения таких задач, как: развитие жилищного строительства, совершенствование жилищно-коммунального комплекса, предоставление социального жилья, развитие ипотечного жилищного кредитования населения.

Федеральный локомотив

Полноценная реализация национального проекта «Доступное и комфортное жилье» была начата Правительством РФ 15 ноября 2005 года, когда Владимир Путин подписал указ, изменивший структуру Правительства РФ. Именно с этой даты назначенный вице-премьером (до того — глава Администрации Президента РФ) Дмитрий Медведев стал куратором реализации национальных проектов. Спустя почти полгода (18 апреля 2006 г.) в структуре аппарата правительства был создан специальный Департамент по реализации приоритетных национальных проектов, который возглавил Борис Ковальчук, а основной функцией этого подразделения стала координация межведомственных взаимодействий. Вместе с тем нынешняя структура распределения сфер административной компетенции предполагает, что на федеральном уровне основными органами государственной власти, непосредственно связанными с реализацией ФЦП, остаются возглавляемое Владимиром Яковлевым Министерство регионального развития РФ (Минрегион, или МРР, РФ) и

Федеральное агентство по строительству и ЖКХ (Росстрой) под руководством Сергея Круглика. На эти ведомства возложены обязанности разработки административной правовой базы, внесения бюджетных заявок, обеспечения исполнителей, участников и подотчетных органов необходимой информацией, а также им оставлены полномочия давать разрешения на реализацию тех или иных мер в регионах России.

Реализация ФЦП подразумевает, что, помимо федеральных органов государственной власти и их территориальных учреждений, в ней (реализации) принимают участие региональные органы власти. Важное место отводится и муниципальным властям: на местном уровне решаются многочисленные и разнообразные вопросы, в особенности в части выделения земли под строительство, обеспечения функционирования систем коммуникаций, финансовой деятельности. При подключении к этой сфере — рынку жилья — кредитных организаций (банков, ипотечных и кредитующих строителей) и, естественно, частных застройщиков и производителей строительных материалов и техники складывается круг участников и исполнителей программы. Что касается граждан России, то программа в полном соответствии с тенденцией к уменьшению государственных социальных обязательств и политической стимуляции рыночных отношений их участие оставляет добровольным. Это же относится и к молодым семьям, и молодым сельским специалистам. К категориям же граждан, имеющим право на получение жилья от государства, отнесены: военнослужащие, увольняемые с военной службы; граждане, уволенные с военной службы, и

приравненные к ним лица; граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; граждане Российской Федерации, постоянно работающие на комплексе «Байконур» и подлежащие отселению; вынужденные переселенцы. Сюда же государством отнесены ветераны и инвалиды, а также граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении «Маяк» и ветераны подразделений особого риска. Это круг выгодоприобретателей в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан», которая создана на основе социальной программы «Государственные жилищные сертификаты».

Минрегион и Росстрой разработали план-график реализации шагов программы и в настоящий момент (подготовительный этап — 2005 г., первый этап — 2006-2007 гг., второй этап — 2008-2010 гг.) осуществляют следующие действия. Проводят отбор региональных участников программы, собирают информацию о параметрах программы на 2007 год, готовятся к отбору субъектов РФ, в которых будут решаться те или иные задачи нацпроекта, то есть реализовываться меры в рамках четырех означенных подпрограмм ФЦП. Так, пресс-релиз, опубликованный пресс-службой МРР РФ, в частности, сообщает, что «на сегодня подано 209 проектов из 66 субъектов РФ. Говоря объективно, работать можно лишь с десятком проектов. Остальная часть — это «декларации о намерениях», не подкрепленные ни технико-экономическими, ни финансовыми обоснованиями, зачастую даже без определения конечного результата...». Наиболее проработаны проекты в Самарской, Новосибирской областях, Краснодарском крае. Руководство Минрегиона не удовлетворено работой в Курской и Псковской областях, Республике Марий Эл. Работы по территориальному планированию наиболее полно проведены в Чувашской Республике, Тюменской области, Хабаровском крае. Плохо обстоят дела в этом отношении в Архангельской, Мурманской, Камчатской области, Алтайском крае, Туве, Калмыкии. В конце апреля МРР РФ намерено подготовить и направить в Росстрой достоверные списки по отдельным категориям граждан (участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, подлежащих отселению с комплекса «Байконур», беженцев и вынужденных переселенцев и т. д.) для предоставления им субсидий в форме ГЖС (государственного жилищного сертификата), а также получить от регионов первую квартальную отчетность по реализации национального проекта. Итоги проделанных работ будут подведены на ближайшем заседании Президиума Совета по реализации национальных проектов при Президенте Российской Федерации 28 апреля.

Подводные камни

Известно, что идея нацпроектов основана на возможности государства усилить финансирование той или иной социальной отрасли. «Доступное и комфортное жилье» предполагает, что на первом этапе нацпроекта основной акцент будет сделан на выполнении подпрограммы по созданию новых строительных площадок и подпрограммы, подразумевающей выполнение государственных обязательств перед гражданами (35% и 51,6% соответственно). На реализацию всех 4 подпрограмм ФЦП в 2006 году выделяется 40,5 млрд руб., а в 2007 г. в соответствии с действующей концепцией программы — 63,8 млрд руб. Одновременно с этим, как то и было заявлено в выступлении президента государства о решении развернуть реализацию 4 национальных проектов, весьма объемный поток средств направляется на ипотеку. Государственной концепцией национального проекта предусматривается увеличение уставного фонда Агентства по ипотечному и жилищному кредитованию (АИЖК) до 8,2 млрд руб. и установление дополнительных финансовых гарантий по обязательствам АИЖК в размере 30 млрд руб. (к 2007 г.). Подобное увеличение средств АИЖК совместно с изменением правовой базы, регулирующей рынок недвижимости, как предполагают разработчики «Концепции развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов», позволит

внести средства населения). Вместе с тем пока все эти цифры остаются лишь прогнозами, и исполнение этих прогнозов зависит от многих факторов. Так, ипотека, на которую сильно уповают такие ее поборники, как уже упоминавшийся Игорь Шувалов и Герман Греф, может развиваться предполагаемыми темпами лишь при трех условиях. Во-первых, чтобы ставки кредита были низки (сейчас разные банки предлагают от 10 до 14% годовых), реальная инфляция в стране должна быть много меньше этих цифр — 3-5%. Пока достижение этой цели выглядит весьма проблематичным. Во-вторых, привлекательность ипотеки напрямую зависит от цены квадратного метра жилья. Причем себестоимость строительства на большинстве региональных рынков недвижимости уже не является главным ценообразующим фактором. Поскольку рынок наиболее перспективных в плане массового строительства регионов сейчас демонстрирует устойчивое превышение спроса над предложением, цены формируются в условиях дефицита (речь идет о самом дешевом, массовом жилье панельной застройки). А резко изменить такое положение дел весьма затруднительно ввиду состояния отрасли и острейшего дефицита новых строительных площадок. И этот фактор усугубляется складывающейся монополизацией отрасли. В итоге получается, что ипотечный вброс денег лишь

застройки почти исчерпаны. Следовательно, необходимо развитие девелоперской отрасли, то есть отрасли создания почти с нуля новых участков под строительство кварталами или даже относительно крупных пригородов (городов-спутников). Однако именно выделение новых участков — предмет одной из подпрограмм ФЦП — сталкивается с коррупционной составляющей и правовыми препятствиями в виде устаревших норм регулирования оборота земель. Последние законодательские инициативы, направленные на устранение этого препятствия, показывают, что в правительстве весьма озабочены сложностями, возникающими в сфере кардинального увеличения площадей, пригодных под застройку. Так, 18 апреля с. г. президент страны подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ», Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса РФ», Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». В конце апреля правительство подготовило проект, согласно которому будет отменены компенсационные платежи за перевод земель из одной категории в другую. Эти меры, наряду с усиленным финансированием девелоперства, должны весьма сильно простимулировать застройщиков возводить кварталы массовой застройки. К сожалению, положение, в котором оказалась сама строительная отрасль, далеко от идеального. Невысокие темпы развития отрасли определяются в первую очередь высокими показателями изношенности оборудования (для производства некоторых видов строительных материалов — до 60%), необходимостью закладывать инвестиционную составляющую в цену изделий, что осложняется тем, что на дефицитном рынке застройщикам выгоднее поднимать цену квадратного метра, нежели увеличивать объемы строительства. В результате пока не просматривается импульсов к качественному увеличению объемов производства строительных материалов и, как следствие, резкому увеличению объемов строительства. Все эти факторы позволяют сделать вывод, что для полноценной реализации нацпроекта нужно сделать еще очень многое. И хотя среди специалистов сомнений в правильности принимаемых решений почти не наблюдается, излишнего оптимизма все же следует избегать, поскольку очень значимые факторы требуют оперативного вмешательства в рамках выполнения ФЦП. Как известно, жизнь всегда вносит коррективы даже в самую продуманную схему, и именно такие коррективы наиболее сильно влияют на исполнение замысла. Ближайшие 2 года покажут, увенчался ли успехом первый этап программы, который, без сомнения, можно назвать ключевым для успеха всего дела.

Ядыкин Андрей

Как предполагают разработчики «Концепции развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов», позволит привлечь к 2007 г. в строительную отрасль около 150 млрд руб. Таким образом, без учета средств региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований застройщикам предлагается ожидать в течение 2006-2007 гг. поступления в отрасль примерно 250 млрд руб. (без учета привлеченных собственных средств населения).

привлечь к 2007 г. в строительную отрасль около 150 млрд руб. Таким образом, без учета средств региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований — а финансирование регионами и муниципалитетами предусмотрено в качестве обязательного, хотя его объемы и уточняются в настоящее время, — девелоперам участков под застройку и застройщикам предлагается ожидать в течение 2006-2007 гг. поступления в отрасль примерно 250 млрд руб. (без учета привлеченных собст-

усугубит давление спроса, что навряд ли увеличит число семей, способных приобрести жилье. Третьим фактором для развития ипотеки является и легализация доходов: «серые» схемы выплат зарплат до сих пор остаются распространенным явлением, что не позволяет банкам привлечь всех потенциальных клиентов ипотеки. Монополизация отрасли, о которой уже было сказано, идет рука об руку с дефицитом земли. Во многих динамично развивающихся городах страны пределы